



Forsyningstilsynet

Årsberetning 2024

Indhold

1 Forord	4
2 Profil og strategi	5
3 Gebyrer og indtægter	6
4 Møder i Forsyningstilsynets kontaktudvalg	12
5 Tilsyn	18
6 Godkendelser	24
7 Økonomisk regulering	26
8 Internationalt samarbejde	29
9 Analyser og overvågning	31

Årsberetning 2024

Forsyningstilsynet

Torvegade 10, 3300 Frederiksværk · Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk · www.forsyningstilsynet.dk

1 Forord



Formålet med vores årsberetning er at belyse vores vigtigste aktiviteter i 2024.

Aktiviteterne udspringer af både dansk og europæisk lovgivning inden for el-, gas-, varme og affaldsområdet. De omfatter bl.a. fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav, der bidrager til at sikre at de regulerede monopolvirksomheders kunder har så gode vilkår og lave priser som muligt, og at investeringer i teknologiudvikling og grøn omstilling er omkostningseffektive. Med vores tilsyn, godkendelser og overvågning arbejder

vi for at understøtte, at virksomhedernes kunder kun betaler for de omkostninger, som deres forbrug giver anledning til, og at de grænseoverskridende engrosmarkeder og det danske detailmarked for el og gas fungerer så godt som muligt.

Vi præsenterer som noget særligt i denne årsberetning et udvalg af de i alt 439 afgørelser, som vi har offentliggjort på vores afgørelsesdatabase i 2024. De udvalgte afgørelser er kendetegnet ved at vores håndhævelse af lovgivningen har resulteret i konkrete kroner og øre effekter til fordel for de regulerede virksomheders kunder. Det handler f.eks. om afgørelser, der har forhindret seks varmegværker i at opkræve i alt 49 mio. kr. til dækning af tab som følge af nogle finansielle aftaler. Et andet eksempel er afgørelser om tariffer for brug af Nordsøens gasledninger, der har indebåret en besparelse for gasproducenter i Nordsøen på et tre-cifret millionbeløb. En besparelse, der indirekte kommer gasforbrugerne til gode gennem lavere priser.

Det er her vigtigt at bemærke, at det kun er en meget lille del af vores risikobaserede tilsynsindsats, som på denne måde resulterer i konkrete tilbageførelser eller sænkning af priser. Langt de fleste afgørelser resulterer i alt fra påbud om at sikre efterlevelse af regler på et givent område til, at vi styrker vores vejledning i, hvordan efterlevelsen kan ske på de mest hensigtsmæssige måder. Alt sammen med øje for, at vedligeholde en fornuftig balance mellem at sikre et effektivt tilsyn, samtidig med at vi undgår at vores aktiviteter bliver unødigt byrdefulde for de regulerede virksomheder.

God læselyst

Carsten Smidt

2 Profil og strategi

2.1 Regulator på el-, gas-, fjernvarme- og affaldsområdet

Forsyningstilsynet er regulator på el-, gas-, fjernvarme- og affaldsområdet. Vores grundlæggende opgave er at sikre, at energi- og affaldssektoren udviser høj effektivitet, sikker og stabil forsyning til lavest mulige priser samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og grøn omstilling til gavn for forbrugerne.

Vi ledes af en direktør, der udpeges af klima-, energi-, og forsyningsministeren for en periode af fem år ad gangen. Tilsynets direktør og medarbejdere er uafhængige og kan dermed ikke modtage eller søge instruktion udefra. Direktøren har det fulde ansvar for den daglige ledelse af hele organisationen, for at træffe afgørelser i sager og for medarbejdernes varetagelse af andre opgaver og beføjelser, som lovgivningen giver os. Vores tilsyn er finansieret gennem en kombination af grundgebyrer, lovfikserede gebyrer og timebaserede gebyrer, som virksomhederne omfattet af vores tilsyn betaler. Grundlaget for vores arbejde fremgår af lov om Forsyningstilsynet, samt sektorlovene om elforsyning, gasforsyning, varmeforsyning, fremme af vedvarende energi, fremme af besparelser i energiforbruget, miljøbeskyttelse (vedrørende affald), samt EU's omfattende regulering af de grænseoverskridende markeder for el og gas.

2.2 Et effektivt forsyningstilsyn

Vores strategi "Et effektivt forsyningstilsyn for perioden 2025" har til formål er at sætte overordnede rammer og gennemgående retning for vores arbejde i det kommende år.

Vision:

Effektiv forsyning til gavn for et klimaneutralt samfund og forbrugerne

Mission:

Vi skaber rammer for en velfungerende forsyningssektor





3 Gebyrer og indtægter

3.1 Årets resultat

Forsyningstilsynets omkostninger finansieres langt overvejende gennem opkrævning af gebyrer fra de forsyningsvirksomheder i energisektoren, som der fører tilsyn med¹. Samlet set udviser resultatet af vores gebyropkrævning og omkostninger for 2024 en overdækning på 8,9 mio. kr. jf. tabel 1.

Tabel 1 Gebyrregnskab 2024

Mio. kr.	Gebyrer							Bevilling	I alt
	El	Gas	Varme	Energiapare- ordning	Lov om Forsynings- tilsynet	Affald	I alt	Affald og indefrysings- ordning	
Beholdning ultimo 2023	16,3	6,7	5,8	6,4	3,0	3,9	28,7	3,6	32,3
Gebyrindtægter 2024	63,9	27,1	15,4	0,0	7,5	13,0	126,9	3,1	130,0
Omkostninger 2024	59,0	13,7	19,2	0,1	7,2	16,3	115,5	5,7	121,2
Regnskabsresultat 2024	5,0	13,5	-3,8	-0,1	0,4	-3,3	11,5	-2,6	8,9
Beholdning ultimo 2024	21,3	6,7	2,0	6,3	3,3	0,6	40,2	1,0	41,2

Kilde: Forsyningstilsynet

1 De nærmere regler for virksomhedernes gebyrer fremgår af betalingsbekendtgørelserne for de enkelte områder

Over- og underdækninger

Gebyrregnskabet for 2024 viser en samlet overdækning på 41,2 mio. kr. Overdækninger skal udlignes over en 4-årig periode. Vi forventer, at afvikle overdækningen med ca. halvdelen i løbet af 2025. Det vil ske gennem en reduktion af gebyrsatserne indenfor el- og gasområdet. Resten af overdækningen vil blive afviklet fra 2026 og frem gennem en målrettet reduktion inden for de for overdækningen relevante gebyrområder.

Vi opkræver fem forskellige gebyrer

Vi opkræver gebyrer for myndighedsbehandling på grundlag af bekendtgørelser udstedt med hjemmel i hver af lovene om henholdsvis Forsyningstilsynet, el-, gas- og varmforsyning, fremme af vedvarende energi, og miljøbeskyttelse (affaldsområdet). Opkrævningen sker gennem følgende fem gebyrtyper:

Grundgebyr 1

Grundgebyr 1 dækker bl.a. vores lovbestemte aktiviteter forbundet med almindeligt tilsyn, godkendelser, klagesagsbehandling, internationalt arbejde og registrering på prisportaler. Indtægterne for disse aktiviteter opgøres og opkræves på baggrund af følgende fire trin.

- 1 Vores indtægter bliver fastsat på baggrund af budgettet for næste års forventede omkostninger (personale og driftsmidler) til de omfattede aktiviteter opdelt på henholdsvis el-, gas-, varme- og affaldsområdet. De forventede omkostninger bliver reguleret for tidligere års over-/underskud på aktivitets- og virksomhedstypeniveau på baggrund af medarbejdernes tidsregistrering.
- 2 Gebyrsatserne pr. energienhed (GWh el, mio. Nm³ gas, TJ varme og Ton affald) fastsættes ud fra vores omkostninger for henholdsvis el-, gas-, varme- og affaldsområderne, delt med de samlede leverede/transporterede mængder af el, gas, varme og affald til forbrug i Danmark i det foregående år.
- 3 De enkelte el-, gas- og varmforsyningsvirksomheder bliver opkrævet i forhold til deres leverede/transporterede energimængder til forbrug i Danmark i det foregående år. Det betyder, at mindre selskaber, som leverer mindre mængder, betaler et lavere gebyr, mens større selskaber, der leverer større mængder, betaler et højere gebyr.
- 4 Kommuner opkræves gebyrer i forhold til mængder (tons) af affald den enkelte kommune leverer.

Grundgebyr 2

Grundgebyr 2 dækker omkostninger til de opgaver, som Forsyningstilsynet fik med vedtagelsen af Lov om Forsyningstilsynet i januar 2018. Opgaverne omfatter primært analyser og overvågning af forhold inden for og på tværs af forsyningssektorerne, samt administrationen af et kontaktudvalg med et bredt udsnit af interessenter og udarbejdelsen af en årlig arbejdsplan. Indtægterne for disse aktiviteter opgøres på samme måde som for grundgebyr 1. Omkostninger, der ikke kan henføres til et enkelt forsyningsområde under Lov Om Forsyningstilsynet, fordeles hovedsageligt efter en vægtet fordeling baseret på tidsregistreringen under gebyrområdet. Opkrævningen sker hos de enkelte el-, gas- og varmekirksomheder ud fra deres andel af den samlede leverede/transporterede energimængde (GWh el, mio. Nm³ og TJ varme) og hos kommunerne ud fra deres andel af mængder (tons) affald.

Lovpligtigt gebyr

Et årligt gebyr på 200.000 kr. opkræves for at dække vores omkostninger i forbindelse med opgaver relateret til forsyningslovene for el, gas og varme, der vedrører kommunerne². Gebyret opkræves som et tillæg til grundgebyret fra virksomhederne på el-, gas og varmeområdet i forhold til den mængde, som virksomhederne har leveret/transporteret til forbrug i Danmark. På elområdet er gebyret opdelt med

² Hjemmelsgrundlaget til denne opkrævning findes henholdsvis i elforsyningsloven § 78, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021, i naturgasforsyningsloven § 44, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020, og i varmforsyningsloven § 23 c, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021.

100.000 kr. til hver af henholdsvis elnet- og elhandelsvirksomhederne. På varmeområdet opkræves det samlede gebyr på 200.000 kr. hos de varmevirksomheder, som leverer over 100 TJ varme til forbrugerne (korrigeret for graddage). På gasområdet er gebyret opdelt med 100.000 kr. til hhv. gashandelsselskaberne og distributionsselskaberne.

Timebaseret gebyr

Det timebaserede gebyr opkræves til dækning af opgaver inden for elforsynings- og gasforsyningsloven samt lov om miljøbeskyttelse, hvor der er en direkte modydelse (behandling af tilladelser, godkendelser, ansøgninger mv.). De enkelte virksomheder/kommuner bliver her opkrævet svarende til de timer, som medarbejderne registrerer til løsningen af de konkrete opgaver. Det betyder, at mindre og større virksomheder stort set kan betale det samme for løsning af disse opgaver. Det er herudover ikke afgørende for virksomhederne, om opgaven løses af en nyuddannet fuldmægtig eller en erfaren konsulent, da opgørelsen af gebyret tager udgangspunkt i en gennemsnitlig timepris. Timeprisen beregnes ved at dividere de samlede omkostninger til løsningen af alle vores gebyrfinansierede tilsynsopgaver med det samlede antal timer, som er blevet anvendt på samme. Timeprisen er faldet fra 929 kr. i 2023 til 892 kr. i 2024, jf. tabel 2.

Tabel 2 Timepris for de timebaserede gebyrer

	2021	2022	2023	2024
Omkostninger mio. kr.	94,6	94,1	99,4	121,2
Direkte faglige timer	96.337	100.044	106.968	118.543
Timepris kr.	982	940	929	892

Kilde: Forsyningstilsynet

Note: Omkostningerne består af personaleomkostninger, øvrige driftsomkostninger og andre driftsindtægter, som kan henføres til gebyrfinansiering. Direkte faglige timer er ligeledes de timer, der kan henføres til gebyrfinansieringen.

Særsomt gebyr for energisparetilsyn

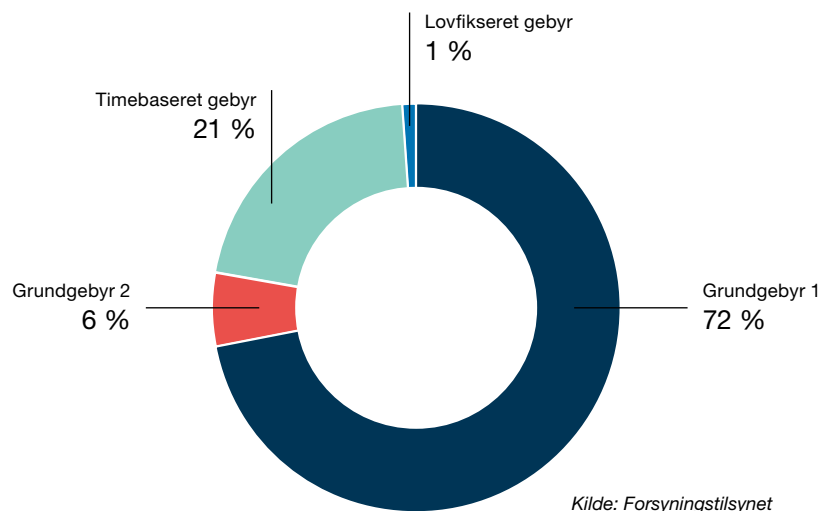
Alle vores aktiviteter forbundet med tilsyn af den såkaldte energispareordning er blevet finansieret gennem opkrævning af særskilte gebyrer. Gebyrerne blev fastsat for el-, gas- og varmevirksomhederne på grundlag af en arbejdsfordeling mellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet. Den 29. juni 2018 erstattede regeringen og Folketinget energispareordningen med en markedsbaseret tilskudspulje fra 2021. Det indebar ligeledes et ophør af vores opgaver med dertil hørende gebyropkrævning på området fra 2022 og frem. Aktiviteten i 2024 på energispareordningen har været en afvikling af igangværende klagesager.

Grundgebyr 1 fylder mest

I 2024 var vores samlede gebyrindtægter på 126,9 mio. kr., hvoraf størstedelen blev opkrævet via grundgebyr 1, jf. figur 1.



Figur 1 Forsyningstilsynet finansiering i 2023 fordelt på gebyrtyper



El-virksomheder betaler mest

Opkrævningen af vores gebyrer hænger tæt sammen med de opgaver, vi udfører. Det indebærer, at de største gebyropkrævninger sker på de områder, hvor vi løser flest opgaver, eller forventer at løse flest opgaver. Langt størstedelen af vores indtægter betales således af el-virksomhederne, hvoraf størstedelen af indtægterne kommer fra henholdsvis el-netvirksomhederne og det ene transmissionsselskab (Energinet) jf. tabel 3.

Tabel 3 Elvirksomheder betaler den største andel

Mio. kr.	Grundgebyr 1	Grundgebyr 2	Lovfikseret gebyr	Timebaseret gebyr	I alt
El TSO-virksomhed	12,8	1,0	0,0	10,1	24,0
El Net-virksomheder	20,9	1,5	0,1	8,4	30,8
El Handlere	11,5	1,5	0,1	0,0	13,1
El-virksomheder	45,2	4,0	0,2	18,5	68,0
Gas TSO-virksomhed	8,4	0,1	0,0	4,5	13,0
Gas Lager	0,2	0,1	0,0	0,0	0,3
Gas Distributører	6,1	0,2	0,1	1,3	7,7
Gas Opstrømselskab	0,0	0,0	0,0	2,8	2,8
Gas Leverandører	3,6	0,2	0,1	0,0	3,9
Gas Periodiseringsfejl	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gas-virksomheder	18,3	0,6	0,2	8,6	27,7
Varme-virksomheder	15,2	1,3	0,2	0,0	16,7
Kommuner	13,0	1,5	0,0	0,0	14,5
I alt	91,7	7,5	0,7	27,1	126,9

Kilde: Forsyningstilsynet

Der er en stor spredning i opkrævningerne blandt de enkelte selskaber, hvilket skyldes store forskelle i størrelsen på de leverede eller transporterede mængder. For eksempel var det laveste beløb opkrævet hos en elnetvirksomhed 132.784 kr., mens det højeste beløb opkrævet hos samme type virksomhed var 6.017.326 kr., jf. tabel 4.

Tabel 4 Laveste og højeste gebyropkrævninger

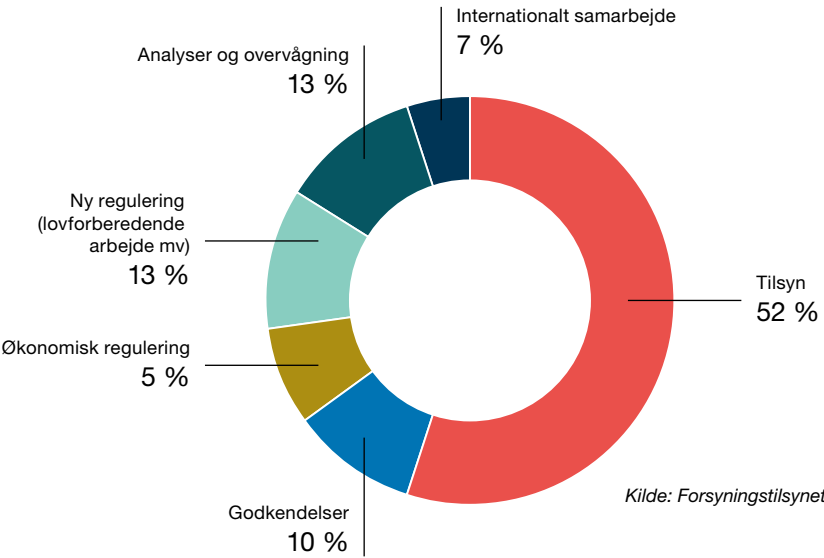
Gebyropkrævning – forsyningslove	Laveste	Højeste
Elnet-virksomheder	132.784	6.017.326
Elhandlere	333	2.492.474
Gasdistributører	500.193	4.100.959
Gasleverandører	1.589	1.371.136
Varmevirksomheder	13.717	3.239.086
Kommuner	2.388	1.135.097

Kilde: Forsyningstilsynet
Note: 1 Gebyropkrævningerne vedrører grundgebyr 1, grundgebyr 2, lovfikseret gebyr og timebaseret gebyr.

Indtægterne går til løsning af vores kerneopgaver

Vores indtægter går samlet set til løsning af vores fem kerneopgaver, som er henholdsvis tilsyn, godkendelser, økonomisk regulering, internationalt samarbejde og analyser og overvågning. De går endvidere til vores arbejde med ny regulering, herunder bl.a. besvarelse af anmodninger om analyser og andet input til lovarbejdet fra Klima-, Energi- Forsyningsministeren, udarbejdelse af bekendtgørelser mm.). Lant størstedelen af vores indtægter blev i 2024 brugt til tilsyn, jf. figur 2.

Figur 2 Fordeling af indtægter på forskellige Opgaver i forsyningstilsynet i 2024



3.2 Sagsbehandlingstider

Tempoet i den grønne omstilling og elektrificeringen af energisektoren har de senere år stillet store krav til hastigheden i vores sagsbehandling på flere centrale områder, som f.eks. godkendelse af tarifmetoder eller ansøgninger om investeringer indenfor områderne el, gas, varme og affald. Vi har derfor stor fokus på at prioritere de af vores sager, som har den største betydning for de regulerede virksomheder og dermed minimere sagsbehandlingstiderne på udvalgte sagsområder. Denne strategiske indsats omfatter ligeledes vores indsats med at skære sager til og vores udvikling af en ny tilgang til bortprioritering af sager.

De gennemsnitlige sagsbehandlingstider for de økonomisk større og principielle sager var i 2024 på 23,6 måneder, hvilket er væsentligt over målet på 9 måneder. Det dækker over nogle afgørelser, der har trukket ud. De større og principielle sager, der trækker gennemsnittet op, er særligt inden for markedsmæssighed og på fjernvarmeområdet. Her har vi i løbet af 2024 indført et særligt fokus på at nedbringe sagsbehandlingstiderne. Sagerne med den længste sagsbehandlingstid dækker over sager, der har afventet anden myndighed og afgørelser i Energiklagenævnet. Ses der på medianen for disse sager, er den på 11,5 måneder. Det viser, at halvdelen af vores større og principielle sager løses på under 11,5 måneder. Det er altså med andre ord en række enkeltsager, der trækker gennemsnittet op.

For de mere almindelige sager er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på 4,9 måneder, hvilket er over vores mål på 4 måneder. Medianen for sagsbehandlingstiden for de almindelige sager er på 2,5 måneder, hvilket viser, at halvdelen af sagerne løses på under 2,5 måneder.

Tabel 5 Udvikling i sagsbehandlingstider 2022-2024

Gennemsnitslig sagsbehandlingstid (måneder)	2022	2023	2024
Almindelige sager	3,7	6,2	4,9
Større og principielle sager	13,1	13,9	23,6

3.3 Medhold i påklagede afgørelser

I 2024 traf Energiklagenævnet afgørelse i 34 af vores afgørelser, der var påklaget til Energiklagenævnet. Ud af disse 34 afgørelser fik vi medhold i 29 afgørelser og delvist medhold i 1 afgørelse. Vi fik i 2024 således fuldt medhold i 85 pct. af afgørelserne. Det svarer stort set til niveauet for 2023, hvor vi fik fuldt medhold i 88 pct. af afgørelserne. Vi fik i 2024 fuldt eller delvist medhold i 88 pct. af afgørelserne. Det er et lille fald i forhold til 2023, hvor vi fik fuldt eller delvist medhold i 98 pct. af afgørelser.

Tabel 6 Resultater af påklagede afgørelser

År	Medhold	Delvist medhold	Ikke medhold	I alt
2023	44	5	1	50
2024	29	1	4	34

Kilde: Energiklagenævnets hjemmeside og Forsyningstilsynets ESDH (Public 360). Forsyningstilsynet tager forbehold for, at Energiklagenævnet ikke har offentliggjort alle afgjorte afgørelser. Klager vedrørende opsættende virkning og aktindsigt samt klager, der er afvist, er ikke medtaget i opgørelsen.



4 Møder i Forsyningstilsynets kontaktudvalg

Vi afholder to gange om året møder i Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Udvalget har til formål at sikre samarbejdet med branche- og forbrugerorganisationer med interesse i forsyningssektorerne og for vores lovbestemte opgaver og beføjelser

4.1 Strategi 2025 og ny tilsynsstrategi

Forårsmødet i kontaktudvalget drejede sig primært om to temaer. En opdateret version af Forsyningstilsynets strategi for 2025 og tilsynets nye tilgang til risikobaseret tilsyn.

I relation til den opdaterede strategi præsenterede Forsyningstilsynet justerede pejlemærker, der viderefører tilsynets eksisterende vision og mission. Flere af de tilstedeværende branche- og interesseorganisationer udtrykte enighed med de foreslåede justeringer og prioriteringer. Særligt fremhævede de vigtigheden af forbedret vejledning og kommunikation. Der var også positiv respons på strategiens fokus på regelefterlevelse og ekstern kommunikation, samt målet om at reducere sagsbehandlingstider. Forsyningstilsynets prioritering handlede om at undgå unødvendig kompleksitet og have størst fokus på de sager, der har størst betydning.

Vedrørende den nye risikobaserede tilsynsstrategi præsenterede Forsyningstilsynet nogle af de tilsynsplanner, som vil sætte rammen for tilsynsaktiviteter fremadrettet. Forsyningstilsynet gennemgik endvidere de fem trin i implementeringen af tilsynsstrategien, som er etablering af vidensgrundlag, risikobaseret valg af fokusområder, formulering af mål, risikobaseret udvælgelse af virksomheder, gennemførelse af tilsyn og måling af effekter. En brancheforening noterede sig positivt planerne om effektmåling, især inden for et område med stigende omkostninger til regelefterlevelse. Forbrugerrepræsentationen var positiv over for den risikobaserede tilgang, men understregede vigtigheden af fortsat at gennemføre bredere tilsynsaktiviteter. Fra erhvervssiden blev der udtrykt støtte til den risikobaserede metode med en opfordring til omhyggelig udvælgelse for at undgå unødige tilsyn. Forsyningstilsynet pointerede, at strategien også

indebærer afslutning af undersøgelser uden forventet effekt. Endnu en brancheorganisation bakkede op om den risikobaserede tilgang og opfordrede til at have fokus på både omkostninger for virksomheder og effekter for forbrugere og samfund. Der blev understreget vigtigheden af klar kommunikation om afgørelser og at undgå at skabe mistanke omkring virksomheder, der overholder reglerne, ved at nævne navne ved opstart af tilsyn. Forsyningstilsynet var enig i, at navngivning før konstaterede overtrædelser er uhensigtsmæssig. Et spørgsmål blev stillet om de største udfordringer ved den nye tilsynsstrategi, hvortil Forsyningstilsynet svarede, at det primært handlede om en mere systematisk tilgang til eksisterende praksis, men at det fortsat er en udfordring at identificere overtrædelser, der ikke bliver indberettet. Generelt var mødet præget af en konstruktiv dialog om Forsyningstilsynets strategier, med bred opbakning fra de deltagende organisationer og enighed om vigtigheden af fortsat samarbejde og tydelig kommunikation.

4.2 Arbejdsplan og uhensigtsmæssigheder

Efterårsmødet i Kontaktudvalget bød på en gennemgang af arbejdsplanen for de kommende år (2025-27), efterfulgt af en præsentation og diskussion af tilsynets anbefalinger til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren vedrørende fjernelse af uhensigtsmæssigheder i den eksisterende lovgivning.

Forsyningstilsynet præsenterede arbejdsplanen for 2025-27. I den forbindelse blev der spurgt til samarbejdet med nordiske tilsynsmyndigheder omkring godkendelse af metoder, hvilket Forsyningstilsynet bekræftede. Der blev udtrykt ros for arbejdsplanens fokus på tilsyn og forbrugerinformation. Forsyningstilsynet vurderede, at en øget indsats på elmarkedet havde haft en positiv effekt, men potentielt af midlertidig karakter. Vigtigheden af tydelige parametre på en relevant online platform for elpriser blev fremhævet. Behovet for et stærkt tilsyn og hurtig godkendelse af en anmeldt metode vedrørende tilslutningsbidrag blev understreget, bl.a. i lyset af mange forespørgsler om batteriløsninger. Der blev spurgt ind til gæld hos visse typer af energiforsyningsanlæg og fællesskaber, hvortil Forsyningstilsynet nævnte igangværende aktiviteter inden for varmeområdet og vigtigheden af dialog omkring energifællesskaber. Et ønske om vejledning vedrørende dokumentationskrav for et specifikt grønt tillæg blev fremsat, ligesom vigtigheden af at understøtte fremad-

rettede investeringer blev pointeret. Forsyningstilsynet svarede, at de var opmærksomme på behovet for at inddrage fremtidige perspektiver i deres vurderinger. Endeligt blev behovet for en hurtig etablering af et regelsæt for en nylig EU-forordning inden for gasområdet påpeget.

Forsyningstilsynet gennemgik følgende ni anbefalinger til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren om fjernelse af uhensigtsmæssigheder i lovgivningen.

1 Forkert priskorrektion af forrentningsgrundlag og afskrivninger og manglende effektiviseringskrav for gasdistribution

Indtægtsrammebekendtgørelsen for gasdistributionsselskaberne bestemmer, at forrentningsgrundlaget for gasdistributionsselskaber løbende skal justeres for ændret pristalsudvikling (priskorrigerings), mens afskrivninger omvendt ikke skal. Det er inkonsistent og dermed uhensigtsmæssigt.

2 Særlig hjemmel til administrative bøder (REMIT)

Overtrædelse af REMIT-forordningen kan straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning (Jfr. elfor-



syningslovens § 87a i og gasforsyningslovens § 49). Bøden kan dog alene pålægges af politi og anklagemyndighed. Det er ikke hensigtsmæssigt, hvis bødesanktionen skal kunne bruges til håndhævelse i forhold til mindre lovovertrædelser som f.eks. markedsaktørers overholdelse af registreringspligt.

3 Særlig hjemmel til undtagelse fra offentlighedsloven (REMIT)

Forsyningstilsynet kan i dag undtage visse sager fra aktindsigt, hvis sagerne eksempelvis befinder sig inden for strafferetsplejen. Denne mulighed virker dog ikke efter hensigten, da Forsyningstilsynet ved at anvende hjemlerne i offentlighedsloven kommer til at afsløre, at der pågår en strafferetlig efterforskning af mulig markedsmanipulation og insiderhandel på de europæiske engrosmarkeder for el og gas. Det er u hensigtsmæssigt og kan i værste fald skade den konkrete efterforskning. Sager omfattet af REMIT bør derfor helt kunne undtages fra aktindsigt i overensstemmelse med den særlige fortrolighedsforpligtelse, der allerede følger af EU's regler på området.

4 Særlig hjemmel til prioritering af sager (REMIT)

Forsyningstilsynet mangler hjemmel til at foretage en risikobaseret prioritering af tilsynsindsatsen i forhold til bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel på engrosmarkederne for handel med el og gas. Tilsynet modtager hvert år meget store mængder data relateret til efterforskning af mulig markedsmanipulation og insiderhandel, som tilsynet har pligt til at bearbejde og analysere. Der kommer samtidig stadig flere virksomheder, der handler med el og gas. Uden hjemmel til at nedprioritere uvæsentlige sager øges behovet i stedet for tilførsel af flere ressourcer.

5 U hensigtsmæssig regulering på området for kommunal modregning

Forsyningstilsynet anbefaler, at kommunalt ejede solcelleanlæg undtages fra bestemmelserne i Elforsyningsloven § 4, stk. 2, om at kommunalt ejede selskaber (med hovedbeskæftigelse) inden for affaldsindsamling, affaldsbehandling (sortering/genanvendelse) eller affaldsdeponi skal omfattes af reglerne om kommunal modregning, samt at § 2, nr. 3 i bekendtgørelsen udvides med en tilføjelse til definitionen af "koncernstruktur".

6 Indikator for ændret aktivitetsniveau ved nul-værdier

Netvirksomhedernes indtægtsrammer bestemmer, hvor mange indtægter en netvirksomhed kan oppebære fra drift af netvirksomhedens bevillingspligtige aktivitet. Indtægtsrammen opreguleres ved øget aktivitet, hvor udviklingen i antal elmålere og stationer anvendes som automatiske indikatorer. Der justeres for ændret aktivitetsniveau med udgangspunkt i den årlige procentvise ændring i indikatorerne. En stigning fra f.eks. 0 stk. til 1 stk. (eller fra et meget lille antal f.eks. 1 stk. til 2 stk.) vil føre til en meget stor stigning i indikatorindekset og dermed en netvirksomheds indtægtsramme, hvilket ikke er tilnærmelsesvis i overensstemmelse med udviklingen i netvirksomhedens faktiske omkostninger. Det er u hensigtsmæssigt.

Den pågældende u hensigtsmæssighed er blevet løst med følgende tilføjelse til indtægtsrammebekendtgørelsens § 25 Stk. 7, som trådte i kraft 1. januar 2025:

Forsyningstilsynet kan med baggrund i de faktiske omkostningsforhold fastsætte en anden justering af omkostningsrammen og forrentningsgrundlaget for reguleringsåret, end den, der er nævnt i stk.2, for de netvirksomheder, der ved reguleringsperiodens påbegyndelse havde 10 eller færre målere eller stationer, og dette antal har ændret sig ved reguleringsperiodens afslutning.

7 U hensigtsmæssig bestemmelse af Gas DSO'ers forrentningssats

Regulatorisk kapitalstruktur er fastlåst Forsyningstilsynet skal fastsætte den regulatoriske forrentning for gasdistribuktionsselskaberne under forudsætningen, at egenkapitalen udgør 30 pct. og fremmed kapital udgør 70 pct. Det forhold, at kapitalstrukturen er låst i bekendtgørelsen er u hensigtsmæssigt, da den optimale kapitalstruktur afhænger af en række forhold, som kan variere over tid. Fastlåsnings af den regulatoriske egenkapitalandel på et niveau, som kan afvige fra den optimale kapitalstruktur, forringer således Forsyningstilsynets mulighed for at fastsætte en forrentningssats, der faktisk kompenserer selskaberne for deres finansieringsomkostninger knyttet til deres investeringer.



8 Pristalsregulering af effektiviseringskrav til netvirksomheder

Forsyningstilsynet har ikke hjemmel til at pristalsregulere netvirksomhedernes effektiviseringskrav i løbet af en reguleringsperiode. Det er uhensigtsmæssigt, da netvirksomhedernes effektiviseringskrav dermed løbende bliver udvandet pga. inflation. Dette indebærer konkret, at netvirksomhederne hermed bliver pålagt at indhente en mindre andel af deres effektiviseringspotentialer, end Forsyningstilsynet har truffet afgørelser om i slutningen af 2022, hvilket er i modstrid med de økonomiske principper, som er lagt til grund i Forsyningstilsynets benchmarkingmetode.

9 Den økonomiske ramme inden for kommunal modregning

Uhensigtsmæssigheden på området for kommunal modregning indebærer, at den økonomiske ramme, der er afsat i bestemmelser i el-, gas- og varmforsyningslovene, vanskeliggør og i visse tilfælde umuliggør, at Forsyningstilsynet følger op over for, hvad der ud fra en umiddelbar vurdering er overtrædelser af lovgivningen på området blandt kommuner.

Referater fra møderne i kontaktudvalget kan findes på Forsyningstilsynets hjemmeside:

www.forsyningstilsynet.dk

Vores opgaver



Lovgrundlaget for vores opgavevaretagelse fremgår af

- Lov om Forsyningstilsynet
 - Lov om elforsyning
- Lov om naturgasforsyning
 - Lov om varmforsyning
- Lov om fremme af vedvarende energi
- Lov om fremme af besparelser i energiforbruget
- EU's regulering på de pågældende områder



Tilsyn

Vi fører tilsyn med at energi- og affaldssektorens
forsyningsvirksomheder overholder dele af el-,
gas-, varme og miljøbeskyttelseslovgivningen
overholder el-, gas- og varmelovgivningen

- 5.1 En samlet tilsynsstrategi
- 5.2 Øget tilsynsindsats på elmarkedet
- 5.3 Koncern- og interesseforbundne aftaler
- 5.4 Varmeværkers tab fra finansielle markedsprodukter
- 5.5 Varmeværkers varsling af prisstigninger
- 5.6 Medhold i sager om forrentning af indskudskapital
- 5.7 Varmeværks faktiske renteniveau til stikledning
- 5.8 Prisen for transport af gas i Nordsøen
- 5.9 Øget bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel
- 5.10 Elnetvirksomheders efterlevelse af tarifmetoder
- 5.11 Tilsyn med kommunal affaldsvirksomhed

5 Tilsyn

5.1 En samlet tilsynsstrategi

I 2024 var vores tilsynsaktiviteter i høj grad præget af udrulningen af vores nye, tværgående tilsynsstrategi, som blev lanceret i september 2023 med henblik på at skabe rammerne for en mere risikobaseret tilsynsindsats på tværs af alle vores tilsynsområder. Udviklingen af strategien blev igangsat tilbage i 2022 og blev siden fremskyndet som reaktion på en kritik fra Rigsrevisionen i februar 2023 af, at Forsyningstilsynet manglede en sådan samlet strategi.

Formålet med tilsynsstrategien er overordnet at sikre en mere effektiv tilsynsindsats til fordel for producenter og forbrugeres interesser i at opnå lavest mulige priser og bedst mulige markedsvilkår. Den forventes derigennem også at være til fordel for samfundsøkonomien ved at bidrage til mere velfungerende markeder for el- og gashandel.

Tilsynsstrategien gør det tydeligt, hvordan vi udfører vores risikobaserede tilsyn og giver bl.a. et indblik i den måde, som vi fremadrettet vil arbejde med risikovurderinger og tilsyn i forsyningssektoren. Tilsynsstrategien bliver brugt i forbindelse med de tilsynsopgaver, som vi igangsætter af egen drift. Strategien erstatter således ikke en række løbende kontrolaktiviteter og andre opgaver med f.eks. godkendelser af anmeldelser, behandling af klager eller fastsættelse af indtægtsrammer.

Arbejdet med tilsynsstrategien har siden lanceringen udmøntet sig i over 30 tilsynsplaner. De indeholder bl.a. afdækninger af viden om tilsynsområdernes retsgrundlag og de regulerede virksomheder, samt risikovurderinger, der er møntet på at sikre størst mulig effekt af de ressourcer, der er til rådighed. Risikovurderingen kan bl.a. tage afsæt i en vurdering af sandsynligheden for at konstatere regelbrud, eller af hvor konsekvensen af regelbruddet kan være mere alvorlige for producenter eller forbrugere. Vi har parallelt med tilsynsstrategien udviklet en database, som sikrer os en mere effektiv tilgang til de regulerede virksomheders og kommuners anmeldte data. Databasen er vigtig for at styrke den digitaliserede sagsbehandling og udvikle et datadrevet tilsyn, der bl.a. vil lette byrder for både de regulerede virksomheder og os som myndighed.

Vores arbejde med udviklingen af tilsynsstrategien gennem de sidste to-tre år har givet os god anledning til at vurdere ligheder og forskelle på både indholdet og prioriteringen af vores tilsynsindsats på tværs af vores reguleringsområder el, gas, varme og affald. Vi samler i dag løbende op på viden og resultater fra udrulningen af strategien til brug for evalueringer, som allerede er gennemført på de første områder i 2024.

Tilsynsstrategien er løbende blevet præsenteret og drøftet med interessenterne fra bl.a. branche og myndigheder i Forsyningstilsynets Kontaktudvalg.

5.2 Øget tilsynsindsats på elmarkedet

Vi fører tilsyn med detailmarkedet for el for at sikre, at forbrugernes rettigheder overholdes og med henblik på, at skabe størst mulig gennemsigtighed på elmarkedet. Vores mål er, at tilsynsindsatsen skal medføre en højere grad af efterlevelse af reglerne blandt elhandelsvirksomhederne og dermed bidrage til øget forbrugertillid til elmarkedets aktører, så forbrugere blandt andet trygt og nemt kan skifte elleverandør.

Vi øgede i 2024 vores tilsynsindsats på detailmarkedet for el. Det skete bl.a. på baggrund af en tilførsel af nye midler. Indsatsen omfattede fortsatte tilsyn med elhandelsvirksomhedernes prisoplysninger på henholdsvis den offentlige prissammenligningsportal Elpris.dk og på virksomhedernes hjemmesider. Denne indsats medførte bl.a. påbud til 11 virksomheder om at korrigere deres prisoplysninger på Elpris.dk.

Vi fulgte i 2024 samtidig op på et tilsyn med elhandelsvirksomhedernes overholdelse af regler om slutafregninger, der blev afsluttet i november 2024. Tilsynet afdækkede, hvordan halvdelen af de undersøgte elhandelsvirksomheder havde overtrådt reglerne. Opfølgningen førte i december 2024 til to politianmeldelser af virksomheder for manglende efterlevelse af de påbud, vi havde udstedt på baggrund af tilsynet. Vi anmeldte også en virksomhed for overtrædelse af straffelovens regler om bedrageri. Det skete på baggrund af henvendelser ude fra og egne undersøgelser.

Endelig gennemført vi også en revision af reglerne for elhandelsvirksomhedernes indberetning af oplysninger på Elpris.dk. Med revisionen blev reglerne både præciseret og styrket med henblik på at skabe større gennemsigtighed og sammenlignelighed i vilkår og priser. Dermed bliver det nemmere for forbrugere at sammenligne virksomhedernes forskellige produkter og vælge det produkt, der passer bedst.

Vores tilsynsaktiviteter på detailmarkederne for el og gas omfatter herudover dialog med enkelte virksomheder i form af vejledning, og dialog med virksomhedernes brancheorganisationer. Vi har ligeledes løbende drøftet vores aktiviteter på området med Forbrugerombudsmanden og Forbrugerrådet/Tænk.

➤ Væsentlige afgørelser fra vores tilsyn med detailmarkedet for el i 2024 var:
11 påbud til elhandelsvirksomheder om at korrigere prisoplysninger på prissammenligningsportalen ELPRIS.dk.

Politianmeldelser af de to elhandelsvirksomheder Edison EL ApS og Dansk Strøm ApS på grund af manglende opfyldelse af påbud om at leve op til reglerne om slutafregning og tilbagebetaling af tilgodehavender til elkunder, der har skiftet leverandør.

Politianmeldelse af elhandelsvirksomheden Nordisk Energi ApS for mulig overtrædelse af straffelovens § 279 om bedrageri på grundlag af en begrundet mistanke om, at virksomheden har overfaktureret elhandelsvirksomhedens elkunder.

5.3 Koncern- og interesseforbundne aftaler

Vi fører tilsyn med at aftaler, som elnetvirksomheder, gasdistributions- og lagerselskabers og Energinet sker på markedsmæssige vilkår. Vi gennemførte i 2024 en række tilsyn på området og forventer at gennemføre yderligere tilsyn i 2025. De kommende tilsyn kommer også til at omfatte varmforsyningsvirksomheder på baggrund af nye regler om markedsmæssighed på varmeområdet, som trådte i kraft 1. januar 2025.

Kravene om markedsmæssighed i koncern- og interesseforbundne aftaler er indført for at sikre forbrugere mod at betale unødigt høje priser, som følge af, at der gennem for dyre køb eller for billige salg overføres midler fra koncerners monopolaktiviteter til koncern- eller interesseforbundne selskaber. Hvis vi påviser manglende markedsmæssighed kan resultatet være, at Forsyningstilsynet fastsætter en korrekt markedsmæssig pris skønsmæssigt.

➤ Effekterne af vores tilsyn med markedsmæssigheden i koncern- og interesseforbundne aftaler var:

Vi traf 11 afgørelser, hvor fire indeholdt påtaler og to medførte nedsættelse af rammen for, hvor meget virksomhederne må opkræve af indtægter hos forbrugerne. De to nedsættelser var:

Radius Elnets aftale med Ørsted A/S om udrulning af fjernaflæste målere
Nedsættelse på 2.628.571 kr.

Verdo Randers Elnet Elnet A/S aftaler om energibesparelser I 2017
Nedsættelse på 1.618.552 kr.

5.4 Varmeværkers tab fra finansielle markedsprodukter

Vi afgjorde i januar 2024 syv principielle sager, som fastslog, at de omfattede varmeværker ikke måtte indregne tab opstået som følge af aftaler om finansielle elmarkedsprodukter i varmeprisen. Aftalerne var indgået via selskabet Dansk Kraftvarme Kapacitet A.m.b.a i perioden 2018-2021.

Vi har siden afgørelserne været i dialog med flere af værkerne om, hvordan de tilbagefører de indregnede tab til varmemeforbrugerne.

➤ Effekten af seks ud af de syv afgørelser om tab som følge af aftaler om finansielle elmarkedsprodukter har været krav om et samlet beløb på 49 mio. kr., som de pågældende varmeværker ikke må opkræve hos deres kunder.

5.5 Varmeværkers varsling af prisstigninger

Vi afsluttede i 2024 en række sager, om varmevirksomheders varsling af prisstigninger. De var foranlediget af klager over manglende eller relativt korte varsler, som blev modtaget i kølvandet på energikrisen i 2022. Spørgsmålet som blev afklaret var om prisstigningerne havde været væsentlige og urimelige og dermed i strid med varmeforsyningslovens varslingsregler. Vi tog i vores vurderinger højde for, at der for branchen havde været tale om ekstraordinære omstændigheder med høje prisstigninger på brændsel.

➤ Resultatet af vores tilsyn med varmeværkers varsling af prisstigninger var flere afgørelser, hvor vi fandt prisstigninger både væsentlige og urimelige. Effekten af de urimelige varsler var, at de omfattede prisstigninger først ville kunne gøres gældende på en senere dato.



5.6 Medhold i sager om forrentning af indskudskapital

Vi fik i oktober 2024 medhold i to større principielle sager i Energiklageklagenævnet, om hvor meget Frederiksberg Fjernvarme skulle have lov til at opkræve hos varmekunderne til forrentning af virksomhedens indskudskapital i perioden 2019-2023. Frederiksberg Fjernvarme var uenige i, at vi havde truffet afgørelse i overensstemmelse med overgangen til en ny bekendtgørelse vedr. forrentning af indskudskapital indført i 2017. Virksomheden gjorde i en klage over afgørelsen gældende, at dens indskudskapital på grund af en række forhold vedr. hjemmelsgrundlag, grundlovens regler om ekspropriation, EU's statsstøtteregler og dispensationsregler, skulle opgøres efter de gamle regler fra før ændringen i 2017.

➤ Effekten af at Forsyningstilsynet fik medhold i de to sager i Energiklagenævnet om Frederiksberg Fjernvarmes forrentning af indskudskapital var, at fjernvarmevirksomheden kan opkræve et væsentligt mindre beløb hos deres varmekunder.

5.7 Varmeværks faktiske renteniveau til stikledning

Vi traf i august 2024 en endelig afgørelse i en sag om en varmeaftale mellem Knuthenborg Gods og Maribo Varmeværk. Der var tale om en opfølgning på en afgørelse vi havde truffet tilbage i oktober 2020, som havde fastslået at Maribo Varmeværks opkrævning af en rente på 6 pct. for tilgodehavende for en stikledning anlagt op mod Knuthenborg Gods var urimelig. Det skete i lyset af, at det ikke var dokumenteret, at der var optaget lån med en rente på 6 pct., og at det ikke var dokumenteret, at Maribo Varmeværk havde faktiske renteomkostninger på 6 pct. På den baggrund fandt tilsynet, at renten skulle nedsættes til det faktiske renteniveau for perioden fra 2014 og frem. I den endelige afgørelse afviste vi et oplæg til beregning af den for meget opkrævede rente, samt et forslag til afvikling af det pågældende beløb, fra Maribo Varmeværk. I stedet afgjorde vi en række kriterier for beregning af det korrekte beløb og pålagde varmekomforten at tilbageføre beløbet til Knuthenborg Gods, samt at fremtidige priser skal afspejle det korrekte renteniveau.

➤ Effekten af vores afgørelse i sagen om det anvendte renteniveau for anlæg af stikledning var et pålæg til Maribo Varmeværk om at tilbageføre 447.750 kr. til Knuthenborg Gods.

5.8 Prisen for transport af gas i Nordsøen

Vi afsluttede i 2024 et langvarigt sagsforløb, da vi traf i alt fem afgørelser om Ørstedes gastransporttariffer i opstrømsanlægget Tyra-Nybro. Afgørelserne, som dækker perioden 2011 til 2019, fastslår, at Ørsted har opkrævet urimeligt høje tariffer.

Sagsforløbet, der begyndte med en klage fra Maersk Energy Marketing A/S i 2011 og en række efterfølgende klager, har været ressourcekrævende for både markedsaktører og myndigheder. Vores afgørelser markerer ikke kun den foreløbige afslutning på et langvarigt og komplekst forløb, men sætter også en klar retning for de nye klagesager, som allerede er under behandling. Sagerne har samtidig også påvist et behov for præcisering af reguleringen.

➤ Effekten af vores afgørelser om Ørstedes gastransporttariffer i opstrømsanlægget har været en tariff-nedsættelse på mellem 30 og 70 pct. Det giver samlet set gasproducenter besparelser for et trecifret millionbeløb. Besparelsen vil indirekte også komme gasforbrugerne til gode gennem lavere priser.

5.9 Øget bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel

Vi har til opgave at håndhæve EU's regler for bekæmpelse af insiderhandel og markedsmanipulation på det grænseoverskridende engrosmarked for handel med el og gas (REMIT). Vi øgede i 2024 vores tilsynsindsats på området for på grundlag af en øget tilførsel af midler. Det skete bl.a. i form af en opmanning, som bl.a. har styrket vores muligheder for at bruge algoritmebaseret dataanalyse til at opspore mistænkelige handler og samtidig sikre en hurtigere og mere effektiv opfølgning på indberetninger, som vi får fra børsen, markedsaktører og EU's agentur for samarbejde mellem energiregulatorer, ACER. Vi planlagde herudover et kommende tilsyn med el- og gashandelsvirksomhedernes overholdelse af registreringspligten. REMIT-året 2024 blev endelig præget af afslutningen på en konkret sag om insiderhandel.

Vores indsats for bekæmpelse af insiderhandel og markedsmisbrug sker i tæt samarbejde med kollegaer i de andre EU-lande og med agenturet for samarbejde mellem europæiske energiregulatorer ACER. Vi er samtidig løbende i dialog med markedsaktører om, hvordan de skal efterleve REMIT-reglerne.

- Bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel er afgørende for at sikre et fair og velfungerende europæisk engrosmarked. Det er til fordel for det store flertal af producenter og energihandlere, der agerer inden for lovens rammer og for forbrugernes interesser i at opnå lavest mulige el- og gaspriser.

5.10 Elnetvirksomheders efterlevelse af tarifmetoder

Vi tilrettelagde i 2024 et tilsyn med elnetvirksomhedernes og Energinets efterlevelse af de tarifmetoder, som vi har godkendt. Vi indledte tilsynet med en kontrol af, om alle netvirksomheder har offentliggjort deres gældende tarifmetoder og tariffer. Tilsynet vil siden blive fulgt op af et tilsyn med metodeanvendelser med henblik på at indsamle viden om, hvordan metoderne fungerer i praksis. Det er første gang, at vi sætter målet ind på dette område.

Tilsynet af Energinets og netvirksomhedernes metodeanvendelse involverer en tæt dialog med de enkelte virksomheder og deres brancheorganisation. Forsyningstilsynet har ikke har nogen særlig grund til at tro, at netvirksomhederne ikke tariferer i overensstemmelse med de godkendte metoder. Området er alene valgt ud fra en vurdering af dets store betydning for elkunderne og for samfundsøkonomien i overensstemmelse med principperne i Forsyningstilsynets tilsynsstrategi.

- I vores afgørelser om tarifmetoder sikrer vi, at metoderne lever op til lovgivningens krav om bl.a. omkostningsægthed og ikke-diskrimination. Omkostningsægthed betyder, at tariffer skal afspejle de omkostninger, som de enkelte kategorier af netbrugere giver anledning til ved tilslutning til og brug af el- eller gasnettet. Ikke-diskrimination betyder, at der ikke sker usaglig forskelsbehandling mellem de forskellige netbrugere. Samlet er omkostningsægthed og ikke-diskrimination til fordel for netbrugernes interesser i korrekt prissætning.

Vores tilsyn med elnetvirksomhedernes efterlevelse er møntet på at sikre, at de godkendte tarifmetoder følges korrekt.

5.11 Tilsyn med kommunal affaldsvirksomhed

Vi løste i 2024 en række tilsynsopgaver, som vi fik tildelt i forbindelse med aftaler om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi med deraf følgende ændringer i miljøbeskyttelsesloven og lov om Forsyningstilsynet.

Formålet med klimaplanen er overordnet at reducere affaldsmængderne, øge genanvendelsen og nedbringe CO₂-udledningen. Formålet med vores tilsynsindsats har været at sikre de kommunale affaldsvirksomheders efterlevelse af nogle regler om bl.a. konkurrenceudsættelse og markedspriser, som gælder som forudsætning for at deltage i nogle dispensations- og overgangsordninger.

Ud over kontroller har vores tilsynsaktiviteter i høj grad også bestået i at vejlede om efterlevelsen af de nye og forholdsvis komplicerede regler, som vi har fået ansvaret for. Det er sket gennem direkte dialoger og afholdelse af virtuelle workshops. Vi har også haft en løbende og tæt koordinerende dialog med især Energistyrelsen og Miljøstyrelsen i bestræbelserne på at sikre smidige implementeringsprocesser.

- Effekten af vores tilsynsindsats på affaldsområdet, herunder især vores vejledning, er en højere grad af efterlevelse af dispensations- og overgangsordningernes regler om bl.a. konkurrenceudsættelse og markedspriser. Det understøtter en virksom konkurrence, der i sidste ende er til fordel for borgere og virksomheder, der skal af med deres affald.



Godkendelser

Vi godkender forsyningsvirksomhedernes
beregningsmetoder og betingelser

- 6.1 Harmoniserede tariffer for gasdistribution
- 6.2 Tarifiering af kommende Energjø Bornholm
- 6.3 Certificering af gaslagring

6 Godkendelser

6.1 Harmoniserede tariffer for gasdistribution

Vi godkendte i 2024 gasdistributionsselskabet Evidas nye metode for opkrævning af harmoniserede tariffer hos producenter og forbrugere, som er tilsluttet Evidas net. Evida sikrer med den nye metode bl.a. en harmonisering af distributionstarifferne på tværs af Danmark i forbindelse med en planlagt sammenlægning af de tre distributionsselskaber Evida Nord, Evida Syd og Evida Fyn, som får virkning fra 1. januar 2025.

Undtagelse fra tarifrabat

Vi traf ligeledes i 2024 en afgørelse, som undtog Evida fra at anvende en tarifrabat over for producenter af vedvarende gas og kulstoffattig gas (det vil i en dansk sammenhæng sige bionaturgas). Vi traf i starten af 2025 en tilsvarende afgørelse rettet mod Energinet Gastransmission A/S, som driver gastransmissionsnettet. I samme afgørelse blev virksomheden ligeledes undtaget fra at skulle anvende tarifrabatter på de to sammenkoblingspunkter Ellund og Faxe, som er knudepunkter for gas der strømmer mellem hhv. Danmark og Tyskland og Danmark og Polen. Afgørelserne blev truffet med hjemmel i EU's gasmarkedsforordning, som fik virkning den 5. februar 2025.

➤ Evidas og Energi Gastransmissions undtagelse fra at skulle anvende tarifrabatter for bionaturgas gør, at producenter af bionaturgas skal betale for de omkostninger, som er forbundet med at føde bionaturgas ind i gasnettet. Dermed er det ikke længere de øvrige brugere af gasnettet, som betaler for disse omkostninger.

6.2 Tarifiering af kommende Energjø Bornholm

Vi har i 2024 og i starten af 2025 haft en omfattende dialog med Energinet om en ny metode til tarifiering af elproducenter, som vil skulle tilsluttes en kommende Energjø Bornholm. Metoden blev første gang anmeldt af Energinet i oktober 2023, hvorefter Energinet trak den tilbage for siden at genanmelde metoden i ændret form i december 2024. Anmeldelsen blev dog trukket tilbage igen i februar 2025, inden vi havde afgjort sagen. Det er første gang, at vi har behandlet en tarifmetode, som er udviklet til fremtidig dækning af omkostningerne til et større infrastrukturprojekt inden for rammerne af EU's elmarkedsforordning og den danske elforsyningslov.

➤ Vores dialog med Energinet om mulig godkendelse af en tarifmodel, som er udviklet til fremtidig dækning af omkostningerne til et større infrastrukturprojekt bidrager til at oplyse grundlaget for en af Energinets større investeringsbeslutninger.

6.3 Certificering af gaslagring

Vi certificerede i 2024 selskabet Gas Storage Storage Denmark A/S, som er en del af Energinetkoncernen, som gaslagersystemoperatør i Danmark. Baggrunden var, at EU under energikrisen indførte et krav om, at operatører af gaslagre i Europa skal certificeres for at undgå, at udenlandsk ejerskab af gaslagre kan bringe unionens forsyningssikkerhed i fare. Vi lagde ved afgørelsen vægt på, at Gas Storage Denmark A/S og Energinets kontrol og ejerskab over de danske gaslagre ikke udgør en risiko for forsyningssikkerheden i hverken Danmark eller EU.



Økonomisk regulering

Vi sikrer at energisektorens monopolaktiviteter
sker under så effektive vilkår som muligt

7.1 Fastlæggelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

7.2 Økonomisk tilsyn med affaldssektoren

7.3 Prislofter på varmeområdet

7 Økonomisk regulering

7.1 Fastlæggelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

Vi fastsætter indtægtsrammer og effektiviseringskrav for elnetvirksomhederne. Indtægtsrammerne udgør det højeste beløb, som virksomhederne må opkræve hos netbrugerne (producenter og forbrugere) til finansiering af de monopolbelagte aktiviteter med udvikling og drift af nettene. Opkræves et højere beløb, bliver det overskydende beløb tilbageført til netbrugerne.

Vi fastsatte i 2024 elnetvirksomhedernes endelige indtægtsrammer for 2023, samtidig med at vi udmeldte deres foreløbige indtægtsrammer for 2025. Vi fastsatte også generelle effektiviseringskrav for 2023 baseret på den generelle produktivitetsudvikling i samfundet. Vi forberedte i 2024 ligeledes afgørelser for hvad lovgivningen definerer som utilstrækkelig leveringskvalitet, som forventes at blive truffet i 2025. Leveringskvaliteten vil blive opgjort på baggrund af elnetvirksomhedernes ikke-leverede energi til elkunderne generelt, samt hyppigheden og varigheden af afbrud for elkunder på enkeltkundeniveau. Afgørelserne vil føre til étårige justeringer af netvirksomhedernes indtægtsrammer for 2025 på baggrund af netvirksomhedernes leveringskvalitet for 2023.

Vi forberedte endvidere implementeringen af et nyt elektrificeringstillæg, som forventes at komme til at gælde for indtægtsrammen for 2025 og frem. Tillægget har til formål, at give elnetvirksomhederne indtægtsramme til at kunne håndtere det øgede behov for elektrificering i samfundet. Vi begyndte endelig i 2024 at bruge eksterne konsulenter til at foretage vores tekniske vurderinger af de investeringer, som elnetvirksomheder ansøger om få forhøjet deres indtægtsrammer til at foretage.

Vi arbejdede i 2024 også på de første afgørelser om indtægtsrammer for Energinets eltransmissions- og gasvirksomhed på baggrund af deres aktiviteter for 2023. Udkast til afgørelserne var i høring i 2024, og afgørelserne blev truffet den 20. marts 2025. Vi udsendte i 2024 samtidig effektiviseringskrav og foreløbige indtægtsrammer for de to aktiviteter. Som en del af fastsættelsen af indtægtsrammen for Energinets eltransmissionsvirksomhed er der udmeldt et udkast til standardlevetider og driftsækvivalenter for eltransmissionsvirksomhedens anlægsaktiver, som endeligt fastsættes med i forbindelse med fastsættelsen af indtægtsrammen for 2023. Endeligt er bekendtgørelsen for Energinets gastransmissionsvirksomhed blevet opdateret i 2024.

Vi færdiggjorde i 2024 ligeledes bekendtgørelser for systemansvarlig virksomhed for el, datahub, samt systemoperatør for gas. Indtægtsrammereguleringen for disse aktiviteter træder i kraft i 2025, og de endelige indtægtsrammer fastlægges i 2026 på baggrund af aktiviteterne i 2025. Afgørelserne om differencer for de tre aktiviteter – dvs. hvor meget selskaberne skylder kunderne eller omvendt – vil ske efter en gammel hvile-i-sig-selv regulering for 2023 og 2024. For alle de tre aktiviteter er der i 2024 udsendt effektiviseringskrav og foreløbige indtægtsrammer for 2025.

Vi fastsatte endelig også endelige indtægtsrammer for Evidas tre gasdistributionsvirksomheder for 2023. Der blev også udsendt både et generelt og individuelt effektiviseringskrav for 2025 til hver af de tre virksomheder.

I forbindelse med den økonomiske regulering af Energinets aktiviteter har vi afholdt kvartalsmøder med Energinet. Derudover har der været en betydelig dialog og flere møder omkring problemstillinger i forbindelse med overgangen til indtægtsrammereguleringen, de nye bekendtgørelser med mere. I 2024 gjorde vi også en ekstra indsats for at gå i dialog med Energinet og elnetvirksomhederne om at udvikle og revidere vores information om indberetning og kontering i forbindelse med reguleringsregnskaber.

➤ Vores fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav er med til at sikre, at monopolaktiviteterne, som er forbundet med transporten af elektricitet, sker under så effektive vilkår som muligt og dermed til de lavest mulige priser.

7.2 Økonomisk tilsyn med affaldssektoren

Som led i udmøntningen af aftaler om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi arbejdede vi i 2024 med udviklingen af et kommende økonomisk tilsyn med kommunernes affaldsgebyrer. Vores opgave lyder på at fastsætte ensartede regler for den kommunale gebyropkrævning, der sikrer gennemsigtighed på tværs af landet og omkostningsægte priser for borgerne. Som led indsatsen offentliggjorde vi i juni 2024 en monitoreringsrapport, som viste en markant stigning i de kommunale affaldsgebyrer fra 2019 til 2023. Vi færdiggjorde også i januar 2025 projektet "Kommunale affaldsgebyrer – Hvordan sikres gennemsigtighed, ensartethed og omkostningsægthed" i samarbejde med revisionsfirmaet BDO og advokatfirmaet Bech-Bruun. Resultatet var en række anbefalinger til ændringer i reglerne for kommunernes regnskabsførelse og fastlæggelse af gebyrer, som vi finder nødvendige for at sikre et effektivt økonomisk tilsyn til fordel for forbrugerne.

Vi er som led i udviklingen af det økonomiske tilsyn med affaldssektoren endvidere blevet anmodet af Klima-, Energi- og Forsyningsministeren om at udarbejde en analyse af udbud i affaldssektoren, samt en analyse af overordnede modeller for prislofter over de kommunale affaldsgebyrer for husholdninger. Ifølge den politiske aftale om klimaplan omfatter prisloftet som udgangspunkt alle kommunale udgifter til affaldshåndtering, der finansieres over husholdningers affaldsgebyr. Det skal samtidig undersøges, om deponering skal indgå.

7.3 Prislofter på varmeområdet

Vi udmeldte i 2024 et første prisloft for affaldsvarme efter nye regler, der trådte i kraft 1. oktober. Vi udmeldte i 2024 også et prisloft for overskudsvarme, ligesom vi traf en afgørelse om et højere prisloft på overskudsvarme for Fjernvarme Fyn Produktion A/S, på grund af særlige forhold. Prisloftet for overskudsvarme blev ophævet i 2025.

Vi har i 2024 endvidere bidraget til udvikling af grundlaget for beregning af et prisloft for fjernvarme, som det fra 2025 bliver vores opgave at udmelde en gang om året. Der er ikke tale om et prisloft i traditionel forstand, da varmeforsyningsvirksomhederne ikke direkte begrænses i, hvad de kan opkræve hos forbrugerne. Prisloftet tager afsæt i omkostningerne for en individuel luft-til-vand-varmepumpe. Vi skal som en del af samme opgave også beregne og udmelde forbrugerpriser på fjernvarme og offentliggøre en oversigt over varmeforsyningsvirksomheder, der i gennemsnit har haft forbrugerpriser over prislofterne over en treårig periode. Varmeforsyningsvirksomheder på oversigten vil skulle udarbejde en plan for nedbringelse af priserne, og hvis det ikke sker i tilstrækkeligt omfang, kan det betyde ophævelse af forbrugerbindinger.



Internationalt samarbejde

Vi deltager som national regulator i europæisk, nordisk og andet internationalt samarbejde

8.1 Input til drøftelser af Draghi-rapport

8.2 Reform af det europæiske elmarked og metodegodkendelser



8 Internationalt samarbejde

8.1 Input til drøftelser af Draghi-rapport

Vores internationale arbejde havde i 2024 i høj grad fokus på indholdet af EU-Kommissionens rapport udarbejdet af Mario Draghi om EU's fremtidige konkurrenceevne fra september, herunder især afsnittene om behovet for at imødegå aktuelle udfordringer med høje og ustabile energipriser. Vi har bidraget med input til drøftelser af EU-kommissionens initiativer i regi af organisationen for nordiske energiregulatoerer, Nordreg, og i Rådet for de europæiske Energireguleringsmyndigheder (CEER).

8.2 Reform af det europæiske elmarked og metodegodkendelser

Vi påbegyndte i 2024 arbejdet med at implementere en reform af det europæiske elmarked, som blev vedtaget i december 2023. Arbejdet er stadig i gang og indebærer bl.a. opdatering af netværkskoder, retningslinjer og metoder, som vi leverer input til i regi af Agenturet for Samarbejde mellem Energiregulatoerer (ACER).

Vi godkendte i 2024 også en række metoder på balanceområdet, herunder en som indebærer, at der mellem Danmark, Sverige og Finland kan udveksles manuelle balanceringsreserver for at sikre en mere effektiv reserveudnyttelse.

Formålet med elmarkedsreformen er at sikre stabilitet og fleksibilitet, integrere flere vedvarende energikilder og styrke markedets modstandsdygtighed over for prisudsving. De forventede effekter af de metoder på balanceområdet, som vi godkender, er at øge effektiviteten af den grænseoverskridende elhandel.



Analyser og overvågning

Vi analyserer og overvåger en række
forhold på energimarkedet

9.1 Kommende regulering af brinttransport

9.2 Analyse af tilslutningstider

9.3 Analyse af tarifmodeller

9.4 Videnskabelige artikler om fleksibilitet i elnetene

9.5 To-vejs opladning af elbiler

9 Analyser og overvågning

9.1 Kommende regulering af brinttransport

Vi bidrog i 2024 med bl.a. udvikling af en økonomisk model til brug for en kommende regulering af brint-transmissions- og distributionsvirksomheder. Grundlaget for vores arbejde var politiske aftaler om visse økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur indgået i 2024, som bl.a. bestemte, at en arbejdsgruppe med deltagelse af Forsyningstilsynet og Energistyrelsen skulle fastsætte de nærmere principper for den økonomiske regulering. Forsyningstilsynet skal herefter implementere reguleringen ved en bekendtgørelse, hvis hjemmel ventes indføjet i Gasforsyningsloven i 2026-27.

➤ Vores bidrag til udvikling af den kommende regulering af brinttransmissions- og distributionsvirksomhederne har bl.a. været, at oplyse grundlaget for Energinets foretagelse af en større investeringsbeslutning.

9.2 Analyse af tilslutningstider

Vi færdiggjorde i 2024 en analyse, som viste at tiden, som det tager fra, at en kunde anmoder om at blive tilsluttet til elnettet, indtil netvirksomheden har udpeget, hvor og hvornår kunden kan tilsluttes, er fordoblet i perioden fra 2017 til 2022. Analysen viste også, at antallet af årlige tilslutningssager steg fra knap 70.000 i 2017 til mere end 100.000 i 2022. Det svarede til en stigning på ca. 52 pct. Analysen var baseret på indhentning og bearbejdning af eksisterende data fra de digitale tilslutningsblanketter, som brancheorganisationen Green Power Denmark og netvirksomheden Radius anvender på området.

Tilslutning af forbrugere og producenter til elnettet udgør en kerneydelse, som alle netvirksomheder leverer til deres kunder. Tiden det tager at sørge for tilslutningen udgør dermed et væsentligt kvalitetsparameter. Vi undersøger i vores analyse en mulig udnyttelse af eksisterende data til at belyse udviklingen i det pågældende kvalitetsparameter over tid til fordel for netbrugerne.

9.3 Analyse af tarifmodeller

Vi færdiggjorde i 2024 en kortlægning af de to grundlæggende tarifmodeller, som de danske elnetvirksomheder benytter sig af. Den ene (tarifmodel 2.0) giver mulighed for, at netvirksomheden kan have samme tarif hele døgnet eller tidsdifferentiere med to perioder. Den anden (tarifmodel 3.0) giver mulighed for at tidsdifferentiere med tre perioder, hhv. lav-, høj- og spidslast, samt mellem sommer og vinter.

Analysen af tarifmodeller har bl.a. belyst vigtigheden af, at forbrugere med interesse i pris og vilkår for elleverancer orienterer sig om deres elnetvirksomheds gældende tarifmodel.

9.4 Videnskabelige artikler om fleksibilitet i elnettene

Vi udgav i 2024 en antologi med seks videnskabelige artikler, som satte fokus på muligheder og barrierer for at øge fleksibiliteten i producenternes og forbrugernes brug af elnettene. Det gælder både i de gældende regulatoriske rammer for de europæiske energisystemer og i indretningen af netvirksomhedernes tariffer. Begge er områder, som Forsyningstilsynet er med til at påvirke udformningen af som medlem af den europæiske organisation for energiregulatorer, ACER, og som den myndighed, der står med ansvaret for at godkende transmissions- og distributionsvirksomhedernes tarifmodeller. De seks artikler blev udarbejdet uafhængigt af de i alt 21 bidragydere. Det er anden gang at vi udgiver en antologi om bedre regulering i energisektoren. Formålet er at rejse og belyse grundlæggende og tværfaglige problemstillinger inden for de områder, som tilsynet beskæftiger sig med som myndighed, og som for tiden er i rivende udvikling. Den største indsats i forbindelse med udarbejdelsen blev båret af bidragyderne og de to redaktører, leder af Copenhagen School of Infrastructure, Tooraj Jamasb, og Professor og leder af Florence School of Regulation, Leonardo Meeus.



Antologien har for relativt få midler indsamlet og øget både vores egen og andres viden om muligheder og barrierer for at øge fleksibiliteten i brugen af elnetterne. Flexibilitet anses for øjeblikket generelt som en af de vigtigste udfordringer for udviklingen af den grønne omstilling af el- og gasforsyningen.

9.5 To-vejs opladning af elbiler

Vi udarbejdede i 2024 en vurdering, som viste, at to-vejsopladning af elbiler frem mod 2050 kan få et potentiale for gevinster i form af reduktioner i bruger- og systemomkostningerne og en øget udbredelse af elektricitet fra vedvarende energikilder i elnettet. Størrelsen af disse gevinster afhænger primært af teknologiens udvikling og udbredelse frem mod 2050. I hvilket omfang teknologien for tovejsopladning bliver udbredt, er forbundet med en høj grad af usikkerhed. Vi peger i vurderingen på, at øget brug af tovejsopladning af elbiler kan reducere de omkostninger, som Energinet har til indkøb af ydelser til at opretholde systemsikkerheden, og som Energinet finansierer gennem tariffer hos elforbrugerne.

Vores vurdering af to-vejs opladning af elbiler blev foretaget i overensstemmelse med en ny EU-forordning om etablering af infrastruktur for alternative drivmidler, som bestemmer, at vurderingen skal ske hver tredje år. Formålet er at bidrage til regeringens arbejde med fremme af den grønne omstilling af transportsektoren.